

# **ENTRE EL AMOR Y EL ODIOS DE LA ECONOMIA**

## **COLOMBO-VENEZOLANA**

Autores: Jhon Antuny Pabón León - Luz Stella Arenas Pérez – Magda Zarela Sepúlveda Angarita

### **RESUMEN**

Las relaciones fronterizas especialmente en aquellas consideradas “fronteras vivas” tienen un especial interés de estudio dadas las condiciones bajo las cuales se desenvuelve la economía de fronteras. El trabajo aborda el análisis y revisión de investigaciones desde el punto de vista histórico, económico y social efectuadas sobre la frontera del Departamento Norte de Santander y el estado Táchira y coteja con las posiciones teóricas sobre el estudio de fronteras desde la perspectiva de las escuelas alemana (el estado-nación) y la francesa (el espacio fronterizo) y se compara con el análisis de la realidad plasmada en las encuestas de percepción económica aplicadas por la Cámara de Comercio de Cúcuta entre los años 2009 y Febrero de 2013. Se concluye que la economía del Departamento Norte de Santander se encuentra afectada reflejándose en caída de las ventas, mas por las posiciones políticas y de tinte ideológico que llevan al concepto de línea fronteriza tal como lo expone la escuela alemana, que por situaciones apegadas al comercio internacional. Aunado a esto, los gobiernos centrales de ambos países han desconocido y siguen desconociendo una realidad cultural, histórica y social de dos pueblos que comparten un espacio fronterizo tal como lo exponen los postulados de la escuela francesa.

Palabras clave: relaciones fronterizas, fronteras vivas, negocios, estado-nación, espacio regional.

## **ABSTRACT**

Border relations especially those considered “living borders “have a special interest in this study given the conditions under which the economy operates borders. The paper addresses the analysis and review of research from the point of view of history , economic and social placed on the border of North Santander Department and state Táchira and checked against theoretical positions on the study of borders from the perspective of German schools ( the nation state ) and French ( the border area ) and compared with the analysis of reality embodied in economic perception surveys implemented by the Chamber of Commerce of Cucuta between 2009 and February 2013. It is concluded that the economy of the North Santander Department is affected reflecting off falling sales , but by political positions and ideological dye leading to the concept boundary line as exposes the German school, which attached to trade situations international. Added to this, the central governments of both countries have ignored and continue to ignore a cultural reality, social history and two peoples who share a border area as expounded the principles of the French school.

**Keywords:** border relations, living borders, business, nation-state, regional space

## INTRODUCCIÓN

Al hablar de países y regiones vecinas, ineludiblemente surge el tema de frontera, concepto este que según Grimson (2000, p.9) ha devenido en un concepto clave en los relatos y explicaciones de los procesos culturales contemporáneos. Indica el autor que los análisis económicos o simbólicos de la llamada globalización se refieren, una y otra vez, a los límites, los bordes, las zonas de contacto y añade que sin embargo el concepto de frontera sigue siendo difuso tanto en cierta retórica diplomática como en gran parte de los ensayos sociales y estudios culturales, sostiene además que justamente una de sus características es la duplicidad: frontera fue y es simultáneamente un objeto/concepto y un concepto/metáfora. De una parte parece haber fronteras físicas, territoriales; de la otra, fronteras culturales, simbólicas.

Al respecto Van Gennep citado por Grimson (Ibíd., pp. 13-14) considera en primer lugar las fronteras territoriales para analizar las fronteras metafóricas, siendo así el concepto de límite el núcleo de su teoría. Para ello analiza los ritos de pasaje que implica el cruce fronterizo entre dos países, así como los ritos de consagración que acompañan la colocación de mojones u otros marcadores de las fronteras políticas. Cuando esos límites se encuentran marcados, una agrupación determinada se apropia de un determinado espacio del suelo, de tal manera que penetrar, siendo extranjero, en ese espacio reservado, es cometer un sacrilegio.

## TEORÍAS FRONTERIZAS

Sobre este concepto expone Prieto (2011) que existen dos vertientes, la Escuela Alemana para quienes el primer concepto de fronteras, fue el de línea divisoria, que delimitaba la

protección local del señorío o de la comuna, siendo con la aparición de la ciudad, y más tarde, con la nación y el Estado, cuando se le conoce con el concepto actual y la Escuela Francesa que considera al hombre como el factor geopolítico, que se adapta y satisface con los elementos naturales que le circundan.

Para esta escuela, la frontera no es sino un marco provisional, dentro del cual se desarrolla la vida humana. Es el factor delimitante de un pueblo, donde se desarrolla la relación del Estado con la tierra; el territorio es la base del Estado, y la población es el depositario vivo y la propia sustancia del Estado. Esta escuela estudia la frontera en función de los grupos que ella separa, y de sus propios intereses. Estos postulados son el marco teórico conceptual bajo el cual se desarrolla este análisis.

## **CRONOLOGÍA DE LA FRONTERA**

En este contexto es interesante analizar las relaciones entre las ciudades fronterizas, al respecto Wilson y Donnan citados por Grimson (2000, p.2) en “Pensar fronteras desde las fronteras” sostienen que no hay una concordancia precisa entre Estado y nación ya que las relaciones entre poder e identidad en las fronteras y entre las fronteras y sus Estados respectivos son problemáticas precisamente porque el Estado no puede siempre controlar las estructuras políticas que establece en sus extremidades. Es comentario de los autores que debido a esto las fuerzas de la política y la cultura, posiblemente influidas por fuerzas internacionales de otros Estados, le dan a las fronteras configuraciones políticas específicas que hacen que las relaciones con sus gobiernos sean extremadamente conflictivas. Más aun cuando se plantea el caso de que el régimen de las fronteras culturales compita con el de las fronteras estatales. Primero se presta

atención a la visión gubernamental sobre las fronteras, destacando la contradictoria postura entre las políticas nacionales y las realidades socio-espaciales, y se observa también que en territorios vecinos la periferia puede tener una ignorada centralidad.

Alineado con esta realidad surge el concepto de las fronteras “vivas” que no son otra cosa que el conjunto de personas que habitan las zonas limítrofes del país, constituyéndose en herramienta importantísima para el intercambio e integración con las naciones vecinas y sirviendo como vigías de la integridad del territorio. Es en estas fronteras para Wilson y Donnan (Ibíd., p.3) donde la tensión entre legalidad e ilegalidad es parte constitutiva de la vida cotidiana, allí las transacciones comerciales entre las poblaciones son consideradas muchas veces como «contrabando» por los Estados mientras es la actividad más natural para la gente del lugar.

Para García (1998, p7) con la llegada de la modernidad, la internacionalización trajo consigo la apertura de las fronteras geográficas, para incorporar bienes y materiales simbólicos de unas naciones en otras. Se expone que con la globalización, el proceso se profundiza e implica una permanente interacción funcional de actividades económicas y culturales dispersas, así como de bienes y servicios generados por un sistema con muchos centros, en donde importa más la rapidez con que se recorre el mundo, que las posiciones geográficas desde las cuales se actúa.

No se puede deslindar fronteras y los negocios internacionales, al respecto Daniels, Radebaugh y Sullivan (2004, p.3) señalan que por negocios internacionales se entiende toda transacción comercial, privada o gubernamental, entre dos o más países. Entre estas operaciones están las ventas, las inversiones y el transporte. Estas operaciones internacionales de las empresas y la regulación gubernamental de los negocios internacionales afectan a las utilidades

de las empresas, la seguridad del empleo y los sueldos, los precios al consumidor y la seguridad nacional. Indican también que las empresas privadas llevan a cabo dichas transacciones para obtener utilidades y que los gobiernos pueden o no hacer lo mismo en sus transacciones.

Respecto al comercio de bienes y servicios los autores (Ibíd., pp. 4-6) exponen que este comercio es un medio importante para vincular a los países económicamente, y que al contar con más vínculos mejora la eficiencia global y agregan que los gobiernos influyen en forma rutinaria en el flujo de las importaciones y exportaciones.

Agregan que a pesar de los beneficios del libre comercio, todos los países interfieren con el comercio internacional en diversos grados, y señalan que esta intervención gubernamental puede ser clasificada como económica o no económica. Manifiestan que es conocido que los gobiernos intervienen en el comercio para lograr objetivos económicos, sociales o políticos y sostienen que sin embargo, es importante observar que los gobiernos persiguen argumentos políticos cuando tratan de regular el comercio. Mientras que los funcionarios gubernamentales aplican políticas comerciales que, según su parecer, tienen una mayor probabilidad de beneficiar al país y a sus ciudadanos y, en algunos casos, a su continuidad política personal. (Ibíd., p176). En este escenario se observa que las propuestas de reforma de las regulaciones comerciales a menudo desencadenan feroces debates entre la gente y los grupos que creen ser afectados, los que son afectados de manera más directa (los denominados grupos de interés) tienden a protestar más.

En el caso latinoamericano, existen varios casos interesantes de estudiar, al respecto Grimson (2000, p.9-33), compila una serie de artículos donde se analizan las relaciones fronterizas entre diversos países latinoamericanos y sus implicaciones culturales, sociales y económicas.

En este contexto latinoamericano al estudiar las relaciones entre Colombia y Venezuela en 2003, Ramírez (2003, p.203) publicó que los problemas de seguridad han perturbado periódicamente las relaciones entre Colombia y Venezuela que cíclicamente han pasado de largos periodos de distanciamiento y conflicto, a momentos de cooperación. Mientras los primeros han correspondido a tensiones durante la delimitación fronteriza, a acumulación de asuntos sin resolver y a la parálisis de mecanismos para el diálogo y la negociación. Los segundos han tomado forma una vez se superan las coyunturas más álgidas en lo limítrofe, lo que permite un repunte de los demás elementos de la relación. Estos momentos son tan cortos que no logran consolidar un núcleo básico de acuerdos para un manejo proactivo de la vecindad que sea inamovible así existan problemas o divergencias en la frontera o entre las capitales, y así cambie el gobierno o el partido en el poder en uno u otro país.

Al respecto Mejía (2009, p.5) señala que históricamente, las relaciones políticas entre Colombia y Venezuela han oscilado por un lado entre la tensión generada por la definición y control de fronteras, el desbordamiento del conflicto colombiano, la configuración ideológica de los gobiernos y la percepción frente a los procesos de integración; y la cooperación materializada en proyectos binacionales de infraestructura, flujos de comercio constante y creciente, y las dinámicas propias de la frontera en el nivel social y económico.

En atención a los conflictos que se han presentado entre los dos países, Plata (2011) publicó que indudablemente complace a todo el mundo que dos naciones vecinas restablezcan sus relaciones diplomáticas, sin embargo es un tema que hay que ver con un poco más de detenimiento; y hacer una breve cronología con los hechos más destacados de la enemistad entre los gobiernos Colombiano y Venezolano y por qué hoy se habla de mejorar las relaciones, los hechos:

## Cronología de hechos y conflictos entre los gobiernos de Colombia y Venezuela 1999-2012

Año	Hecho acaecido
1999	Poco después de asumir la presidencia de Venezuela, Chávez pone una salvaguarda comercial que impide el paso de camiones colombianos cargados de productos de exportación
2000	Chávez critica al gobierno de Pastrana por el Plan Colombia, porque según él es la avanzada del imperio para atacar su proyecto socialista del siglo XXI.
2001	El gobierno venezolano grava con un altísimo arancel del 29% a los aceites y grasas provenientes de Colombia, con lo cual se hace imposible competir a los exportadores colombianos.
2005	A pesar de que el gobierno Venezolano niega sistemáticamente la presencia de guerrilleros en su territorio, Chávez rompe las relaciones comerciales con Colombia, debido a la captura del llamado `canciller` de las Farc, Rodrigo Granda, en territorio venezolano, fruto de una increíble labor de inteligencia.
2007	<p>-Chávez reduce la importación de vehículos manufacturados en Colombia.</p> <p>-En Noviembre del 2007 el Presidente Uribe retira la autorización dada en agosto a Chávez para que mediara junto a Piedad Córdoba en la liberación de secuestrados. Por lo cual Chávez congela las relaciones bilaterales.</p> <p>-Después del bombardeo del Ejército Colombiano a un campamento de las Farc en territorio ecuatoriano en el cual muere el segundo al mando de las Farc, el terrorista Raúl Reyes; Chávez lamenta la muerte de quien es para él un verdadero hermano revolucionario, cierra la embajada Venezolana en Bogotá y ordena movilizar batallones a la frontera con Colombia.</p>
2008	El 9 de Marzo en la cumbre de Rio en República Dominicana, los presidentes de Colombia, Ecuador y Venezuela acuerdan normalizar las relaciones entre sus Países.
2009	El 28 de Julio Chávez rompe nuevamente las relaciones con Colombia una vez se conoce un acuerdo que permite a las fuerzas militares Estadounidenses el empleo de



	7 bases militares en Colombia, acuerdo similar al que los Estadounidenses tenían con Ecuador, al que posteriormente firmaron con Brasil y al que tiene con innumerables países del mundo
2010	En julio el Presidente Uribe ordena a su embajador ante la OEA, pruebas de la presencia de campamentos fijos de las Farc en Venezuela, ante lo cual el presidente Chávez rompe una vez más las relaciones con Colombia.
2011	Pocos días después de la posesión del Presidente Santos, Chávez viaja a Santa Marta a reunirse con Santos y en una esperada y muy publicitada cumbre, deciden avanzar en el restablecimiento de las relaciones bilaterales.
2012	A raíz de esas reuniones el 9 de Febrero de 2012 se negoció un acuerdo de comercio bilateral, que estaba sin un marco jurídico desde el retiro formal de Venezuela de la CAN entre los presidentes de ambas naciones.

Es de resaltar que los dos países tuvieron un comercio de más de US\$6.000 millones en el 2008. Tal dinámica cayó a US\$4.050 millones en el 2009 y a US\$1.423 millones en el 2010 debido a disputas políticas entre ambas naciones señaló Díaz (2012). Indicó también que a pesar de los problemas de incumplimiento de pagos que hubo, Colombia hizo exportaciones a Venezuela por US\$1.553 millones en el 2011, mostrando una leve recuperación frente al 2010. El acuerdo con Venezuela pone fin a las disputas que se generaron en los últimos años, luego de que el presidente Chávez anunciara su retiro de la CAN en protesta por la firma del tratado comercial entre Colombia y los Estados Unidos.

Venezuela llegó a convertirse en el segundo socio comercial de Colombia, después de Estados Unidos, pero dicha decisión y una posterior ruptura de relaciones, entre 2009 y 2010, durante el segundo mandato del ex presidente colombiano Álvaro Uribe (2002-2010), llevó a un desplome del intercambio comercial entre ambos países.

El estudio y análisis de las relaciones entre los dos países es importante ya que se han convertido en una de las más controversiales en los últimos años dado el volumen de intercambio comercial entre los dos países especialmente entre el Departamento Norte de Santander en Colombia y el estado Táchira en Venezuela, aunado esto a las relaciones históricas, sociales y comerciales que se desarrollan en la frontera, justifica identificar el posicionamiento estratégico entre los vaivenes políticos y económicos ya que la economía de la región se ve influenciada por las difíciles relaciones diplomáticas binacionales y el movimiento económico en Venezuela reflejado en la variabilidad de la cotización de la moneda venezolana (Bolívar).

Sobre este importante tema se han pronunciado una gran cantidad de investigadores. Los estudios se clasifican atendiendo las siguientes categorías: Economía y comercio; relaciones binacionales; y Frontera, región y bi-nacionalismo.

En la categoría Economía y comercio se presenta el trabajo de:

Mayora (2012). “Efectos del control de cambio en el intercambio comercial con Colombia. Consecuencias del retiro de Venezuela de la Comunidad Andina. Esta investigación tiene como objetivos analizar las causas que propiciaron un escenario donde se observa el comercio binacional con impulso, máximas y caídas abruptas, pero que de una manera u otra manera se necesitan para su complemento. La metodología empleada consiste en la investigación documental. Finalmente estos acontecimientos están relacionados con los rigores del Régimen de Control Cambiario empleado en Venezuela llamado CADIVI que inciden en el precio de los productos que a diario se registran en diversas transacciones realizadas por empresarios y comercializadores del lado colombiano y registraron para finales de 2011 un intercambio de 2.193 millones de dólares. El aporte a la investigación radica en conocer las

consecuencias del control cambiario y su impacto en el intercambio comercial especialmente en la zona de frontera.

En la clasificación relaciones binacionales se muestran las siguientes investigaciones:

Ramírez (2005) “Las encrucijadas de la integración: el caso de la frontera colombo-venezolana” Con el fin de contribuir a la construcción de otra mirada de las zonas fronterizas, este estudio asume una diferenciación de los ámbitos de las cinco fronteras terrestres colombianas no a partir de las divisiones político-administrativas como se hace de manera rutinaria sino de las interacciones ambientales, socioculturales, educativas, económicas, políticas y de seguridad que a través de su historia han configurado diversas zonas y han determinado tanto su problemática como grandes oportunidades para la vecindad. Esos ámbitos, aunque presentan características comunes entre las cinco fronteras terrestres colombianas también tienen especificidades que requieren de un tratamiento diferenciado y conjunto entre los países implicados. En el contexto geográfico, Colombia y Venezuela comparten una extensa frontera y dentro de ella existen al menos tres grandes ámbitos. La Guajira-Zulia, Norte de Santander-Táchira y Arauca-Apure. El ámbito de mayor importancia es el de Norte de Santander-Táchira, consolidado como un ejemplo de economía regional fronteriza. Una de las fronteras más vivas de Latinoamérica es la zona de frontera entre el Norte de Santander Colombia y el estado Táchira de Venezuela, la integración económica en esta frontera es tal, que se refleja en todos los aspectos de su vida cotidiana. Un ejemplo es que "cuando los servicios son mejores en Venezuela, o el bolívar cae, la marea comercial se dirige de Cúcuta hacia Táchira y cuando mejoran los servicios en Colombia o el peso se desvanece, es el Táchira quien se muda para Cúcuta en pos de los mismos beneficios mercantiles y de servicios". Este trabajo se considera

importante por el aporte al conocimiento desde el punto de vista socio-económico para entender la relación fronteriza más allá de una línea divisoria.

Ramírez (2008). “Las Zonas de Integración Fronteriza de la Comunidad Andina. Comparación de sus alcances”. A diferencia de las líneas limítrofes marcadas por hitos y mojones, las zonas fronterizas que involucran territorios de dos o más países han estado siempre sometidas a continuas reconfiguraciones más o menos espontáneas, no han sido directamente inducidas o reconocidas por los estados, dado que surgen de acuerdo a las interacciones locales.

En la clasificación de Frontera, región y bi-nacionalismo se tomaron los siguientes estudios:

Bustamante, (2004). “Subnacionalismo en la frontera. Caso de Táchira (Venezuela)-Norte de Santander (Colombia)”. Este trabajo persigue mostrar que en la zona fronteriza del estado de Táchira (Venezuela) y del departamento de Norte de Santander (Colombia) han aparecido manifestaciones de subnacionalismo que pudieran considerarse indicios o bases para construir ideas de autonomía o "regionalismo", a pesar de que el Estado ha mantenido su poder de cohesión y de integración territorial. Se trata de sentimientos compartidos de exclusión de los respectivos centros de poder lo que ha permitido la formación de bloques de poder regional que utilizan la "particularidad" regional o fronteriza para obtener objetivos políticos y económicos difíciles de lograr de no destacar tal diferenciación.

Ramírez y Cadenas (2006). “Colombia-Venezuela: retos de la convivencia” Este libro recoge el inédito testimonio de muchos actores de la relación binacional y el análisis de investigadores de ambos países, que no se limitaron a los reclamos y las denuncias sino que, en tono prospectivo, se atrevieron a formular propuestas para fortalecer una relación fundamental para cada uno de los dos pueblos.

Jiménez (2008) “La frontera colombiana una sola región encrucijada entre dos estados” El trabajo aborda el problema de la percepción de las tensiones diplomáticas colombo-venezolanas de 2005-2008 por los actores comerciales de la frontera común y sus respuestas a ellas. El trabajo concluye que el cubrimiento mediático de las crisis diplomáticas de enero de 2005 y 2008 ha sido sobredimensionado. La reacción de los actores a los cambios del entorno ha sido estratégica y operativa. La percepción de pérdidas originadas por lo cierres y tensiones fronterizas ha sido más visible en el caso venezolano que en el colombiano.

Ramos y Otálvaro (2008). “Vecindad Sin Límites: Encuentro Fronterizo Colombo-Venezolano, Zona de Integración Fronteriza (ZIF) entre el Departamento de Norte de Santander y el Estado Táchira”. La iniciativa y el trabajo realizado por la academia fueron insumos capitales para avanzar en este tema. La delimitación de la ZIF se ha nutrido de la participación activa de tres universidades de frontera como son la Universidad Francisco de Paula Santander y Libre de Colombia (seccional Cúcuta de Colombia) y la Universidad de los Andes de Venezuela (Centro de Fronteras e Integración), que con el apoyo técnico y financiero de la Secretaría General de la Comunidad Andina de Naciones.

Valero (2008). “Ciudades transfronterizas e interdependencia comercial en la frontera Venezuela / Colombia”. Discute la dinámica establecida entre las dos principales ciudades radicadas en la frontera que comparten Venezuela y Colombia, San Cristóbal y Cúcuta. El propósito es valorar en qué medida y cómo estas ciudades pudieran ser parte de una red urbana que actúa como un subsistema urbano transfronterizo. Aun cuando en esta dinámica intervienen múltiples flujos espaciales, se ha considerado examinar la movilidad intrafronteriza en torno a las actividades comerciales y los movimientos migratorios laborales. Se tomará como hilo conductor el impacto de las políticas económicas venezolanas relacionadas con el mercado

cambiario y sus efectos en el precio o tipo de cambio de la moneda nacional -el bolívar- frente al peso colombiano, utilizadas en las transacciones económicas cotidianas.

Taylor (2010). "El rol de las instituciones internacionales en el mantenimiento del comercio bilateral entre Venezuela de Hugo Chávez y Colombia de Álvaro Uribe". El trabajo analiza las relaciones bilaterales entre Colombia y Venezuela bajo las administraciones de Hugo Chávez y Álvaro Uribe. Durante este período, ha habido mucha tensión entre estos dos países e incluso amenazas de guerra. A pesar de esto, se han mantenido la paz y el comercio entre Colombia y Venezuela.

Sánchez (2011). "La Frontera Táchira (Venezuela) - Norte de Santander (Colombia) en las relaciones binacionales y en la integración regional". La frontera entre el Estado Táchira de Venezuela y el Departamento Norte de Santander de Colombia es una de las más dinámicas de América Latina y la de mayor movimiento de personas y mercancías entre ambos países. El trabajo analiza en una perspectiva de zona de transición y según el enfoque Política-Práctica-Percepción (PPP); también explica cómo se logró su creación, cuáles son los principales sectores económicos que se beneficiarían de ella y por qué, y cuáles son hoy las posibilidades de subsistencia y consolidación de la misma.

Rodríguez (2012). "Análisis de las tensiones diplomáticas entre Venezuela y Colombia y su incidencia para el comercio binacional entre Táchira y Norte de Santander durante el periodo 2007 a 2010". Revisa algunos conceptos que, desde la antigüedad y aún en la época moderna, se tienen acerca de la frontera. Puntualmente, se realiza el estudio sobre una de las zonas de frontera más dinámicas de América Latina, comprendida entre el Departamento de Norte de Santander en Colombia y el Estado Táchira en Venezuela.

Ramírez, Manzano, Zambrano y Nova (2013). “¿Por qué no le va "tan bien" a la economía de Norte de Santander?” El objetivo de este trabajo es analizar la estructura económica y social de Norte de Santander durante el periodo comprendido entre los años 2000 a 2010. Para ello se utiliza la metodología Shift-Share, destacándose la debilidad de la economía norte santandereana, debido al escaso desarrollo del sector industrial.

Los trabajos relacionados aportan conocimientos sobre la realidad fronteriza y permiten profundizar en el estudio histórico, social, económico y político de esta subregión para comprender las relaciones fundamentales e intercambios económicos, las características de la movilidad y la conformación de la cultura fronteriza.

La pertinencia de la presente investigación se sustenta en que la región fronteriza entre el Departamento Norte de Santander y el estado Táchira posee unos vínculos históricos fuertemente arraigados en sus habitantes, tienen economías complementarias, las familias se unen entre sí, se estudia y vive a un lado u otro de la frontera está conformada por complejas relaciones socio-culturales, históricas, económicas y políticas lo que la convierte en una de las más dinámicas de América Latina y la de mayor movimiento de personas y mercancías entre ambos países.

Según la Comunidad Andina de Naciones (2005), en el informe “Caracterización de la frontera colombo venezolana”, de la, esta zona constituye “el sector fronterizo de mayor interés e importancia para la relación bilateral” y para la integración andina, porque aquí tiene lugar uno de los procesos de integración “más intensos a escala de todo el subcontinente suramericano”. Cúcuta (Colombia) y San Cristóbal (Venezuela) congregan, en conjunto, casi 3 millones de habitantes; predomina en ese universo el 85 por ciento de jóvenes en una población urbana y con alta movilidad geográfica.

La investigación deriva de la necesidad ofrecer análisis y aportes que coadyuven a mitigar el impacto en la frontera colombo venezolana. Una de las ciudades más afectadas ha sido Cúcuta, de allí que un grupo de representantes de gremios del Norte de Santander que incluye diversos sectores de la industria y el comercio le pidieron al gobierno que declarara una emergencia económica en esa región del país, solicitaron se implementara medidas para cubrir las carteras vencidas de empresas locales con el uso de recursos de la nación, ya que no habían recibido dinero de sus clientes en Venezuela, debido al control de cambio en ese país y a las políticas implementadas en la zona limítrofe.

Por lo anteriormente expuesto surge el interés por conocer el nivel de influencia de las políticas del gobierno central en la convivencia en las fronteras y el desarrollo de los negocios en esta zona. El objetivo del trabajo es analizar la convivencia en las fronteras, donde prevalece la condición de vecindad, con todas las implicaciones que ello significa buscando establecer como los lazos que los unen se ven influenciados por las políticas de los gobiernos de Bogotá y Caracas, por las posiciones ideológicas de los dos países y la desconfianza entre los gobiernos.

La investigación tuvo un nivel descriptivo, apoyado en la técnica del análisis documental mediante la revisión bibliográfica y el resumen. Para ello se efectuó la investigación en libros y en revistas científicas en atención a tres niveles: primer nivel referido a la conceptualización de fronteras y las relaciones fronterizas. En segundo nivel se consideró la información sobre las relaciones Colombia-Venezuela en el contexto histórico, comercial y social, con esto se pretendió conocer las posiciones de los gobiernos centrales y los factores económicos más influyentes en la dinámica fronteriza con una óptica estado-nación. Finalmente como tercer nivel se investigó sobre las relaciones entre el Departamento Norte de Santander en Colombia y el estado Táchira en Venezuela, este análisis se apoyó en las encuestas de percepción y



coyuntura económica publicadas por la Cámara de Comercio de Cúcuta y con declaraciones de representantes de las cámaras de comerciantes, industriales, gremiales, políticos y académicos; con esto se trató de contrastar las posiciones de quienes hacen vida en la frontera con las de nivel central.

## **ANÁLISIS DE LA INFORMACIÓN Y RESULTADOS**

En la investigación sobre las relaciones Colombia-Venezuela se aprecia que han estado marcadas más por posiciones políticas e ideológicas del nivel central que por posiciones de índole económicas y comerciales. Para el investigador está vigente hoy día la posición de Nuñez (2009) quien sostuvo que “el nacionalismo venezolano, de raíz anti colombiana, y el antiimperialismo son las dos fuentes en donde bebe ideológicamente Hugo Chávez. Ambas herencias le llevan irremisiblemente a enfrentarse con la Colombia de Álvaro Uribe. Por su nacionalismo venezolano mantiene siempre una mirada de sospecha sobre su vecino”. A pesar de haber sido formuladas en el año 2009, aunque cambiaron los actores ahora Juan Manuel Santos y Nicolás Maduro ya se presentaron los primeros roces entre ambos mandatarios donde el trasfondo sigue siendo ideológico.

Se ha determinado que los efectos concretos de la ruptura de relaciones entre ambos países dependen de las medidas complementarias que aplican los países involucrados. Entre ellas: la suspensión de las relaciones comerciales, la restricción y/o suspensión del tránsito de personas, la prohibición y/o restricción de importaciones. Esto ha significado que el distanciamiento entre Venezuela y Colombia lo han sufrido en mayor parte las poblaciones fronterizas que son las que experimentan una repercusión más fuerte debido a los intensos lazos que existen en estas zonas

ya que no se tomaron decisiones referente al cierre de las actividades consulares entre Caracas y Bogotá.

El análisis de los conflictos desde el año 2005 hasta el presente, confirma un claro contenido político ideológico en la historia de encuentros y desencuentros entre los gobiernos de los dos países y no se observa que se esté alineado con la teoría de los negocios internacionales.

En opinión de Daniels (2004, p.176), “entre los argumentos para la intervención de los gobiernos en los negocios se encuentran: crear empleo doméstico, la industria incipiente, fomentar la industrialización, fomentar entrada de inversión”.

Igualmente los autores señalan que:

Mientras que las restricciones a las exportaciones pueden aumentar los precios a nivel mundial, llevaría a requerir más controles para evitar el contrabando, conducir a la sustitución, mantener precios domésticos bajos al aumentar la producción doméstica, desplazar la producción y las ventas al extranjero; por su parte las restricciones a las importaciones pueden impedir que se use el dumping para sacar del negocio a los productores domésticos, lograr que otros países eliminen las restricciones y lograr que los productores extranjeros disminuyan sus precios (Ibid., p.182).

En el caso de Colombia y Venezuela no se ha buscado ninguna de estas fórmulas ya que las dos economías son complementarias y se alimentan una de la otra, tienen áreas estratégicas en común como la energética y los corredores comerciales hacia el pacífico. A nivel de la zona de frontera en el pasado y hasta ahora las relaciones entre ciudadanos venezolanos y colombianos ha estado al margen de los desencuentros diplomáticos, la misma ha sido cordial y ha forjado una cultura de binacionalidad.

## **CONCLUSIONES.**

Las relaciones entre Colombia y Venezuela han estado marcadas por periodos de “amor y odio” como lo han manifestado varios articulistas e investigadores al estudiar la frontera considerada “más viva” de Latinoamérica. A lo largo de la historia se ha transcurrido entre acuerdos y crisis donde ha prevalecido mas el contenido político e ideológico que las teorías y postulados de comercio internacional donde las diferentes visiones estratégicas de los gobiernos de cada país han dominado la escena y las relaciones comerciales han sido afectadas sin tomar en cuenta una realidad que existe en la frontera encrucijada de los dos estados.

Se evidencia en esta región el choque de las dos escuelas y planteamientos sobre estudios fronterizos, por un lado el estado-región donde los gobiernos centrales, sobre todo el de Venezuela ha enfatizado la teoría de las líneas fronterizas, desconociendo una realidad cultural, histórica y social existente en esta zona de desarrollo e integración tal como lo expone la teoría del espacio fronterizo. Esta realidad ha sido estudiada y analizada por investigadores de desarrollo e integración fronteriza de diversas latitudes, tal como se señaló en el desarrollo del presente trabajo.

Al analizar las encuestas de percepción económica efectuadas por la Cámara de Comercio de Cúcuta se observó que debido a los conflictos y crisis entre los gobiernos centrales cayeron las ventas en todos los sectores de la economía, al identificar las variables que incidieron en las empresas se determinó que el precio del Bolívar y la presencia de compradores venezolanos fueron las variables más determinantes, mientras que la economía colombiana y la política venezolana no fueron catalogados como los factores más críticos, no se percibe que las

decisiones del estado nación sean las que más afectan la región tanto como el tránsito fronterizo de personas y el valor de la moneda en la frontera.

En las entrevistas, los entrevistados perciben poco interés de los gobiernos nacionales frente a las realidades fronterizas y agregan que hay una desconexión con los problemas fronterizos. Se considera que existe un modelo de desarrollo centralista que se desentiende de la problemática local y solo le da un enfoque macroeconómico a una realidad que afecta abasto sector de la población de ambos países.

Esto se corroboró con las declaraciones de representantes de los sectores productivos, quienes solicitaron al gobierno central la declaratoria de emergencia económica en el Departamento Norte de Santander para paliar el impacto de la crisis fronteriza ya que los supuestos beneficios de los Tratados de Libre Comercio (TLC's) e incluso la firma de convenios comerciales puente como los últimos firmados con Venezuela no reflejaron ni han reflejado una mejoría de las condiciones económicas en el Departamento Norte de Santander.

Cabe rescatar aquí las conclusiones del trabajo de Jiménez, las cuales mantienen vigencia para el momento de la presente investigación, entre otras señala:

Que los problemas binacionales adquieren una connotación de crisis fronteriza internacional por efecto de un sobredimensionamiento mediático nacional y local de la información. En este contexto, los actores de frontera en medio de tensiones diplomáticas son afectados por un clima de incertidumbre y temor ante las inciertas contingencias del intercambio fronterizo. Ante el clima de imposiciones y restricciones, demoras y cierre de lugares de arribo en el intercambio fronterizo binacional, los empresarios y comerciantes acumulan conocimiento y experiencia y se adaptan a un entorno comercial incierto y cambiante. De este modo, los actores e instituciones de comercio desarrollan planes de

contingencia y estrategias comerciales que se ajustan a los cambios del entorno. A pesar de la percepción que se tiene sobre un escenario comercial restringido, las iniciativas locales a nivel político e institucional para reconfigurar las actuales condiciones no son visibles y concretas, a excepción de algunas iniciativas venezolanas que han fracasado al interior de un escenario con mayor nivel de restricción y control. Los actores entrevistados no relacionan los puntos de inflexión de las crisis diplomáticas con crisis comerciales; por el contrario, identifican otros puntos críticos en el ciclo económico, o tienen una vaga percepción sobre los impactos de las tensiones diplomáticas, a pesar de reconocer predominantemente en el caso venezolano, un clima de restricciones y desfases en la normatividad comercial existente, inseguridad jurídica, indiferencia, falta de conocimiento y falta de autonomía local frente al Estado central. (Jiménez (2008), pp. 271-272)

Por último, se concluye que la aplicación de las zonas de integración como apoyo a las fronteras vivas entre ambos países encuentra numerosas barreras, ya que no se garantiza el apoyo de los gobiernos centrales a las fuerzas vivas locales y regionales por las concepciones tradicionales de frontera que manejan; por un lado el manejo y control por parte del Estado de los espacios fronterizos, dirigido a la defensa del territorio y soberanía nacional y por otro lado propiciar el desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores en las comunidades fronterizas.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Bustamante, Ana Marleny. (2004). Subnacionalismo en la frontera. Caso de Táchira (Venezuela)-Norte de Santander (Colombia). *Territorios*, enero, 127-144. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=35701107>. Consultado en Septiembre 2013
- Cámara de Comercio de Cúcuta. “Encuesta de percepción económica”.Disponible en <http://www.datacucuta.com/#!estudios/cur7> consultado en Septiembre 2013
- Comunidad Andina de Naciones. (2005). “Caracterización de la frontera Colombo-Venezolana. Serie documentos informativos. Disponible en <http://www.comunidadandina.org/documentos/docSG/Ayudamemoria14-4-05.htm> consultado en Octubre 2013
- Daniels, John, Radebaugh, Lee y Sullivan, Daniel (2004). *Negocios Internacionales*. Pearson Educación. México
- Díaz Granados (2012). “Colombia y Venezuela concluyen negociaciones comerciales” disponible en <http://www.elpais.com.co/elpais/economia/noticias/colombia-y-venezuela-concluyen-negociaciones-comerciales> consultado en Octubre 2013
- Dilla A, Haroldo (Coordinador). (2008) *Ciudades en la frontera: aproximaciones críticas a los complejos urbanos transfronterizos*. Grupo de Estudios Multidisciplinarios Ciudades y Fronteras. Editora Manati Santo Domingo.
- García B, Ethel.(1998).*Fronteras: espacios de encuentros y transgresiones*. Editorial Universidad de Costa Rica, 1998 - 243 paginas
- Grimson, Alejandro (2000). *Pensar fronteras desde las fronteras* NUEVA SOCIEDAD N° 170. NOVIEMBRE-DICIEMBRE 2000. Disponible en [www.nuso.org/upload/articulos/2916\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/2916_1.pdf) consultado en Julio 2013
- Grimson, Alejandro (comp.) (2000), *Fronteras naciones e identidades. La periferia como centro*, Ediciones Ciccus-La Crujía, Buenos Aires, pp. 9-33. (Fragmentos)
- Grimson, Alejandro, (compilador) (2000).*Fronteras naciones e identidades. La periferia como centro*. Ediciones Ciccus-La Crujía. Buenos Aires, Argentina, 348 pág
- Jiménez Aguilar, Carlos Manuel. (2008). *La frontera colombo-venezolana: una sola región en una encrucijada entre dos estados*. *Reflexión Política*, Diciembre-Sin mes, 258-272.

–Línea de tiempo de las relaciones bilaterales Venezuela-Colombia. Publicado el 09 de ago de 2013. Disponible en <http://www.noticias24.com/venezuela/noticia/186014/linea-de-tiempo-de-las-relaciones-bilaterales-venezuela-colombia/>

–Mayora, Humberto. (2012). “Efectos del control de cambio en el intercambio comercial con Colombia. Consecuencias del retiro de Venezuela de la Comunidad Andina. Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura, 2012, Vol. XVIII, No. 2 (jul-dic), pp. 93-101

–Mejía L, Andrés E. (2009). “Análisis de la incidencia de las tensiones políticas entre los gobiernos de Colombia y Venezuela en el comercio binacional durante el período 2005 -2008”. Monografía de Grado. Facultad de Relaciones Internacionales Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. Bogotá. Colombia disponible en [repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/.../5/1032397980-2009.pdf](http://repository.urosario.edu.co/bitstream/10336/.../5/1032397980-2009.pdf) consultado en Septiembre 013

–Núñez, R. (2009). “Colombia, Venezuela: Entre el amor y el odio”. Disponible en <http://www.180latitudes.org/analisis/entre-el-amor-y-el-odio.html> consultado en Septiembre 2013

–Plata M. (2011). Restablecimiento de relaciones Colombia-Venezuela. Publicado el Domingo, 20 de febrero de 2011. Disponible en <http://www.analitica.com/va/internacionales/opinion/3456358.asp>. consultado en Sep. 2013

–Prieto Silva, Enrique (2011) Las Fronteras. Disponible en <http://www.prietosilva.com/Las%20fronteras.htm>

–Ramírez Jorge, Manzano Dennys, Zambrano Mario, Nova Eliana. (2013) ¿Por qué no le va "tan bien" a la economía de Norte de Santander? Documento de trabajo sobre estructura económica Observatorio Socioeconómico Regional de Frontera OSREF. Núm. 1. Abril 2013. Universidad de Pamplona. Villa del Rosario. Colombia

–Ramírez S y Cadenas José. (2006). “Colombia-Venezuela: retos de la convivencia” Universidad Nacional de Colombia. Instituto de Estudios Políticos y Relaciones Internacional .Bogotá: Universidad Central de Venezuela. Centro de Estudios de América. Universidad Nacional de Colombia. Unibiblos

–Ramírez, Socorro “Colombia-Venezuela: entre episodios de cooperación y predominio del conflicto”, en Jorge Domínguez (comp.), *Conflictos territoriales y democracia en América Latina*, Buenos Aires, Siglo XXI eds. Argentinos - Flacso Chile – Universidad de Belgrano, 2003, pp. 203-272.

–Ramírez, Socorro. “Obras publicadas”. Disponible en <http://socorroramirez.50webs.com/hoja.htm> Consultado en Septiembre 2013

–Ramírez, Socorro. (2008, enero-junio). Las Zonas de Integración Fronteriza de la Comunidad Andina. Comparación de sus alcances. Estudios Políticos, 32, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, 135-169.

–Ramírez, Socorro.(2005) “Las encrucijadas de la integración: el caso de la frontera colombo-venezolana”, en Siete cátedras para la integración, Bogotá, Universidad Nacional de Colombia. Cátedra Andrés Bello

–Ramos, Francesca y Otálvaro, Andrés (2008). “Vecindad Sin Límites: Encuentro Fronterizo Colombo-Venezolano, Zona de Integración Fronteriza entre el Departamento de Norte de Santander y el Estado Táchira” .Facultades de Ciencia Política y Gobierno y de Relaciones Internacionales. Centro de Estudios Políticos e Internacionales -CEPI-. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario, 130 p.

–Ramos, Francesca. (2012). “Colombia y Venezuela: la necesidad de reestructurar una compleja relación”. Cuadernos sobre Relaciones Internacionales, Regionalismo y Desarrollo / Vol. 7. No. 13. Enero-Junio 2012

–Rodríguez, María. (2012). "Análisis de las tensiones diplomáticas entre Venezuela y Colombia y su incidencia para el comercio binacional entre Táchira y Norte de Santander durante el periodo 2007 a 2010". Monografía. Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario. Facultad de Relaciones Internacionales. Bogotá. Colombia

–Sánchez, Francisco. (2011). “La Frontera Táchira (Venezuela) - Norte de Santander (Colombia) en las relaciones binacionales y en la integración regional”. Revista de Estudios Transfronterizos “Si Somos Americanos”. Instituto de Estudios Internacionales. Vol. 11, No 1. Universidad Arturo Prat. Chile

–Taylor (2010). “El rol de las instituciones internacionales en el mantenimiento del comercio bilateral entre Venezuela de Hugo Chávez y Colombia de Álvaro Uribe”. Revista de Ciencia Política. Revista Nº10 "Defensa Nacional y Seguridad Internacional III".Buenos Aires. Argentina

–Valero Mario (2008). “Ciudades transfronterizas e interdependencia comercial en la frontera Venezuela / Colombia”. Editora Manatí. Grupo de Estudios Multidisciplinarios Ciudades y Fronteras